



# Krisledningsplan för Hässelholms kommun

*Program och handlingsplaner*

Diarienummer: 2015/376 170  
Fastställt den: 2004-12-31 § 185  
Fastställt av: Kommunfullmäktige  
För revidering ansvarar: Kommunfullmäktige § 123/2015  
För uppföljning ansvarar: Kommunstyrelsen  
Dokumentet gäller för: Alla nämnder och förvaltningar  
Giltighetsperiod: Tillsvidare  
Kommunal författningssamling: G 20



## Krisledningsplan för Hässelholms kommun

Krisledningsplanen skall uppdateras och revideras vid behov samt varje ny mandatperiod.

Krisledningsnämndens ansvar och befogenheter regleras särskilt i ”Reglemente för krisledningsnämnden i Hässelholms kommun”.

### Inledning

Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting (4§ SFS 2006:544).

Typiskt sett innebär en extraordinär händelse fara eller direkt påverkan för liv, hälsa, miljö eller annan omfattande materiell skada. Den kan beröra flera av kommunens verksamheter, vilket innebär behov av ledning, samordning och beslut som inte kan tillgodoses av ordinarie organisation, se figur 1.

Exempel på händelser som kan leda till aktivering av kommunens krisledningsorganisation är (utan inbördes prioritering):

- Omfattande störningar i el- och teleförsörjningen,
- Svåra snöoväder,
- Storm/orkan,
- Höga temperaturer,
- Allvarlig smitta,
- Omfattande störning i dricksvattenförsörjning,
- Höga vattenflöden och skyfall,
- Omfattande brand,
- Olyckor med farliga ämnen,

### Kommunledningskontoret

- IT-intrång,
- Omfattande olycka med många döda/skadade,
- Väpnat våld i kommunal verksamhet.

Närmare bestämmelser om extraordinära händelser finns i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I övrigt tillämpas kommunallagens (1991:900) bestämmelser samt vad som föreskrivs i denna plan.

All verksamhet som rymms inom begreppet räddningstjänst leds enligt särskilda bestämmelser i lagen om skydd mot olyckor. Svåra och långvariga räddningsinsatser kan få sådana konsekvenser för andra delar av kommunens verksamhet att kommunens krisledningsorganisation måste engageras.

### **Övergripande mål vid extraordinär händelse**

- Nedan anges de övergripande mål som kommunen skall uppnå under en extraordinär händelse. Målen uppnås genom samarbete och samverkan mellan kommunförvaltningens olika verksamheter, näringsliv, organisationer och andra samhällsorgan inom det geografiska ansvarsområdet.
- Kommunen skall vara organisatoriskt och personellt förberedd för att kunna hantera händelser som kan leda till snabba förändringar i samhällets funktionsförmåga, där medborgarnas liv och hälsa riskeras eller då stora miljömässiga eller ekonomiska värden riskeras.
- Kommunens verksamhet skall bedrivas under så normala former som möjligt och med hänsyn till människor med behov av stöd.
- Kommunen skall verka för att upprätthålla en acceptabel nivå i prioriterade kommunala verksamheter.

### **Organisation vid händelse av kris**

Kommunens krisledningsorganisation består av krisledningsnämnd, krisledningsstab samt stödfunktioner.

En var av medlemmarna i krisledningsnämnden eller krisledningsstaben har befogenhet att inkalla ledamöterna i nämnd och krisledningsstab.

## Krisledningsnämnd

Kommunstyrelsens arbetsutskott (ksau) är krisledningsnämnd.

Det är ordföranden, eller vid dennes förhinder vice ordföranden, i krisledningsnämnden som bedömer när en händelse är extraordinär och nämnden skall träda i funktion. Varje ledamot har en utsedd ersättare.

Krisledningsnämnden har till uppgift att:

- Ge inriktningsdirektiv till kommunala verksamheter för att hantera händelsen.
- Besluta om vilka kommunala verksamheter som skall prioriteras.
- Besluta om vilka kommunala verksamheter som skall stängas.
- Besluta om ianspråktagande av reservsystem och hur resurser skall fördelas.
- Ge direktiv till eventuell omdisponering av personal och förändring i den kommunala verksamheten.
- Ge inriktning för kommunens information till kommuninvånarna.
- Begära bistånd från annan kommun, regionen eller statlig myndighet.
- Om läget så kräver lämna begränsat ekonomiskt stöd till enskilda som drabbats av händelsen.
- Fatta beslut, ge anvisningar eller vidta andra åtgärder som är jämförbara med något av ovanstående fall.

## Krisledningsstab

Krisledningsstaben har som uppdrag att stödja krisledningsnämnden då denna har trätt i kraft. Krisledningsstaben består av:

- kommunchef (ordförande) (ersättare stf kommunchef),
- kommunikationschef (ersättare kommunikatör),
- säkerhetschef (ersättare säkerhetssamordnare).

Till krisledningsstaben kan knytas stödfunktioner utifrån den aktuella händelsen.

Krisledningsstaben har till uppgift att:

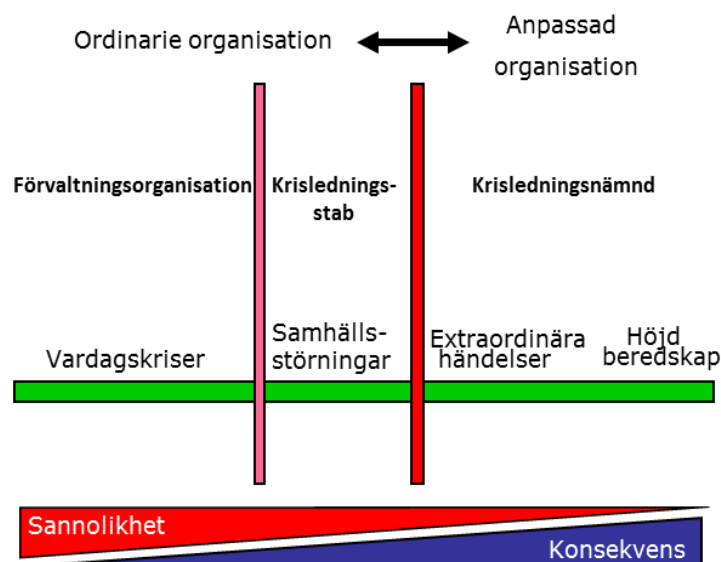
- Samordna krishanteringen,

- Samordna extern och intern information,
- Skapa en samlad lägesbild,
- Utarbeta förslag till åtgärder för skydd av människor, djur och miljö,
- Bedöma behovet av särskilda insatser för psykologiskt och socialt omhändertagande,
- Dokumentera,
- Följa upp beslut,
- Svara för samverkan externt.

Då krisledningsnämnden inte alltid aktiveras ens vid omfattande störningar, uppstår en situation där kommunen befinner sig i ett läge emellan ordinarie organisation och krisledningsnämnd, se figur 1. Vid denna typ av samhällsstörningar, som inte är att betrakta som extraordinär händelse men som kräver särskild samordning och ledning, kan kommunchef, informationschef eller säkerhetschef besluta att kommunens krisledningsstab skall samlas.

I detta läge fräntar krisledningsstaben inte den ordinarie förvaltningsorganisationens ansvar och uppgifter.

Krisledningsstaben syftar i detta läge till att stödja respektive förvaltningsorganisation, kontinuerligt informera kommunstyrelsen samt skapa en samlad lägesbild med kommunens resurser och problem. Till krisledningsstaben kan knytas stödfunktioner utifrån den aktuella händelsen. Krisledningsstaben skall då i tillämpliga delar följa denna plan.



Figur 1 Kommunens krisledningsorganisation organiseras olika utifrån inträffad händelse.

### Stödfunktioner

Krisledningsnämnden och krisledningsstaben har till sitt förfogande stödfunktioner. Stödfunktionerna leds av kommunchefen och består av funktionerna:

- Registrering och dokumentation,
- Beredning och verkställighet,
- Informationsenhet,
- Växel och medborgarservice,
- IT/samband,
- GIS,
- Räddningschef.

### **Kommunala bolag**

Kommunala bolag medverkar utifrån aktuell lägesbild i kommunens planering och hantering av samhällsstörningar, extraordinära händelser och övrigt krishanteringsarbete. Krisledningsnämnd och/eller krisledningsstab avgör vilka bolag som berörs av händelsen och som bör medverka i krishanteringsarbetet.

### **Höjd beredskap**

Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva. Vid denna typ av händelser har kommunstyrelsen följande uppgifter:

- Svara för ledning av den egna verksamheten
- Ange övergripande inriktning och göra prioriteringar
- Samordna verksamheter
- Samordna information
- Följa upp och utvärdera
- Informera den myndighet som regeringen bestämmer om

### **Geografiskt områdesansvar**

Kommunen har ett geografiskt områdesansvar vilket innebär att kommunen inom det geografiska området under en krissituation skall:

- Verka för gemensam kunskap om läget.

- Verka för att information till allmänhet, massmedia och berörda aktörer samordnas.
- Verka för att de lokala aktörernas åtgärder samordnas.
- Verka för prioritering av resurser och ett effektivt resursutnyttjande.

Samordningen tillgodoses genom krishanteringsråd.

### Ledningsförmåga

Kommunen skall vara organisatoriskt och personellt förberedd för att kunna hantera en krishändelse. Följande inriktningsmål gäller för krisledningsorganisationen:

- Krisledningsnämnd och -stab skall ha förmåga till samordning och beslut inom tre timmar från första larmning.
- Kommunens kommunikationsenhet skall kunna vara i funktion inom tre timmar. Särskild krisinformationsplan antagen av kommunstyrelsen finns.
- Information på internet via särskild sida för krisinformation på kommunens hemsida skall kunna finnas tillgänglig inom tre timmar.
- Kommunens växel skall kunna vara bemannad och öppnad inom tre timmar.
- Den kommunala krisledningsorganisationen skall samlas minst en gång per år för utbildning eller övning.

### Ledningsplatser

Krisledningsorganisationen har förberedda ledningsrum till sitt förfogande. Ledningsplatserna skall vara effektiva, uthålliga och driftsäkra inkluderande:

- Reservkraft för elförsörjning,
- Säkerhetssystem till skydd för lokaler samt el-, tele- och datanät,
- Skydd mot driftsstörningar via alternativ teknik och reservförfarande.

Kommunchefen beslutar initialt om ledningsplats. Inträder krisledningsnämnden fastställer denna ledningsplats.

Stadshuset, Sammanträdesrum 1:	Krisledningsnämnden
Stadshuset, Sammanträdesrum 2:	Kommunikationsenheten
Stadshuset, Sammanträdesrum 3:	Används efter behov



Brandstationen, L2 m.fl: Används efter behov

Stadshuset, Receptionen: Telefonväxel

Kommunchefen ansvarar för att lokaler på Stadshuset är förberedda och att de vid behov iordningställs.

Förvaltningschefen för räddningstjänsten ansvarar för att lokaler på brandstationen är förberedda och att de vid behov iordningställs.

### **Särskilda resurser**

Kommunens POSOM-organisation och övriga resurser kan vid behov utgöra särskilda resurser.

### **POSOM**

I kommunen finns en organisation för psykologiskt och socialt omhändertagande (POSOM). Organisationen leds av en ledningsgrupp som organiseras under socialnämndens/socialchefens ansvar.

Till förfogande har ledningsgruppen en stödgrupp med ett flertal resurspersoner för att kunna medverka som stödpersoner för människor i kris.

Socialchefen, räddningsledare eller krisledningsnämnden har möjlighet att kalla POSOM-ledningsgrupp för krisstödsarbete.

POSOM-ledningsgrupp har rätt att kalla in de av verksamheterna utsedda resurspersonerna för psykologiskt och socialt omhändertagande vid större olyckor och katastrofer. Övriga organ utöver de kommunala, vilka ingår i POSOM-ledningen, kan inkalla resurspersoner från respektive organisation. Separat plan finns för POSOM-verksamheten.

### **Övriga resurser**

Den kommunala krisledningen kan disponera resurser som ställs till förfogande av entreprenörer, statliga organ, militär, frivilligorganisationer m.fl.